

# COMPTA -HI.

**La contractació pública  
reservada, una eina  
per a la inclusió social**

**Compta amb les empreses  
d'inserció i els centres  
especials de treball**



Aquest text està elaborat pel senyor Santiago Lesmes -Llicenciat en Dret i Expert en Clàusules Socials i propostes legislatives sobre polítiques socials- en motiu de les jornades sobre contractació pública reservada celebrades el mes d'octubre de 2018 a les ciutats de Tarragona, Lleida, Barcelona i Girona.

L'organització de les jornades és una iniciativa de la Federació d'empreses d'inserció de Catalunya FEICAT, l'Associació Catalana de Municipis i l'Associació Empresarial d'Economia Social Dincat.

Aquestes jornades han estat possibles gràcies al suport del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya i les Diputacions de Barcelona, Tarragona, Lleida i Girona.

Amb la col·laboració de:



# EL CONTRACTE RESERVAT

## A CENTRES ESPECIALS D'Ocupació D'INICIATIVA SOCIAL I A EMPRESES D'INSERCIÓ SOCIOLABORAL

### 0. INTRODUCCIÓ

Durant massa temps les clàusules socials o els contractes reservats han estat sota sospita de legalitat al nostre país. No obstant això, qualsevol objecció jurídica està completament dissipada, ja que la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, no només restableix de forma clara la seva legalitat, sinó que el concepte és el contrari: incloure criteris socials i reservar contractes és obligatori, il·legal seria no fer-ho. Vegem a través de dos preceptes com la incorporació de criteris socials constitueix una obligació preceptiva, igual que és obligatori reservar contractes a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social i a Empreses d'Inserció.

#### *Artículo 1. Objeto y finalidad.*

**3. En toda contratación pública se incorporarán de manera transversal y preceptiva criterios sociales y medioambientales siempre que guarde relación con el objeto del contrato, en la convicción de que su inclusión proporciona una mejor relación calidad-precio en la prestación contractual, así como una mayor y mejor eficiencia en la utilización de los fondos públicos. Igualmente se facilitará el acceso a la contratación pública de las pequeñas y medianas empresas, así como de las empresas de economía social.**

#### *Disposición adicional cuarta.*

**1. Mediante Acuerdo del Consejo de Ministros o del órgano competente en el ámbito de las Comunidades Autónomas y de las Entidades Locales, se fijarán porcentajes mínimos de reserva del derecho a participar en los procedimientos de adjudicación de determinados contratos o de determinados lotes de los mismos a Centros Especiales de Empleo de iniciativa social y a Empresas de Inserción reguladas, respectivamente, en el texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobada mediante Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, y en la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las Empresas de Inserción, que cumplan con los requisitos establecidos en dicha normativa para tener esta consideración, o un porcentaje mínimo de reserva de la ejecución de estos contratos en el marco de programas de empleo protegido, a condición de que el porcentaje de trabajadores con discapacidad o en situación de exclusión social de los Centros Especiales de Empleo, de las Empresas de Inserción o de los programas sea el previsto en su normativa de referencia y, en todo caso, al menos del 30 por 100. En el referido**

*Acuerdo del Consejo de Ministros o del órgano competente en el ámbito de las Comunidades Autónomas y de las Entidades Locales, se fijarán las condiciones mínimas para garantizar el cumplimiento de lo establecido en el párrafo anterior.*

*El Acuerdo de Consejo de Ministros a que se refiere este apartado deberá adoptarse en el plazo máximo de un año a contar desde la entrada en vigor de esta Ley. Si transcurrido este plazo el Acuerdo de Consejo de Ministros no se hubiera adoptado, los órganos de contratación del sector público estatal deberán aplicar el porcentaje mínimo de reserva de 7 por ciento, que se incrementará hasta un 10 por ciento a los cuatro años de la entrada en vigor de esta Ley, sobre el importe global de los procedimientos de adjudicación de suministros y servicios incluidos en los códigos CPV recogidos en el anexo VI celebrados en el ejercicio anterior a aquel al que se refiera la reserva, en los términos indicados en el primer párrafo de este apartado.*

- 2. En el anuncio de licitación deberá hacerse referencia a la presente disposición.*
- 3. En los procedimientos de contratación en los que se aplique la reserva que establece esta disposición adicional no procederá la exigencia de la garantía definitiva a que se refiere el artículo 107 de esta Ley, salvo en los casos en los que el órgano de contratación, por motivos excepcionales, lo considere necesario y así lo justifique motivadamente en el expediente.*

## **I. SÓN LEGALS ELS CONTRACTES RESERVATS?**

**Òbviament, sí. I plenament emparats per la legislació de contractes públics.**

Actualment es troben regulats en la **disposició addicional quarta de la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic**. I habilitats a través de la legislació comunitària de contractes públics des de 2004 (actualment a l'article 20 de la Directiva 2014/21/UE del Parlament Europeu i del Consell, sobre contractació pública).

Els contractes reservats conformen **una figura legal de la contractació pública mitjançant la qual es “limita la participació” a les Empreses d’Inserció i als Centres Especials d’Ocupació d’iniciativa social**, la qual cosa implica que només podran ser admeses o resultar adjudicatàries d’una licitació ambdues tipologies d’empresa. Així, quan una Administració Pública qualifica un contracte com a reservat, exclou a altres tipus d’entitats, garantint un benefici immediat, ja que en recaure l’adjudicació en un CEO o en una EI s’afavoreix de forma directa l’ocupació de les persones amb discapacitat o de les persones socialment desfavorides.

## **2. ES POT RESERVAR QUALSEVOL CONTRACTE?**

**Per descomptat que sí. Els contractes reservats es poden aplicar a qualsevol objecte contractual, import, procediment i sector d'activitat.**

Es pot qualificar de reservat un contracte de serveis, obres, subministraments i concessió de serveis. Igualment, es pot qualificar de reservat un procediment obert, restringit, simplificat o negociat, un diàleg competitiu, una associació per a la innovació, un acord marc o un contracte menor. I es pot qualificar de reservat un contracte de vuit-cents euros i un de vuit milions d'euros.

Sobre aquesta qüestió hem d'analitzar per què la disposició addicional quarta de la LCSP17 es refereix a "subministraments i serveis inclosos en els codis CPV recollits a l'annex VI". Resulta que, en aquest annex, es llisten determinats serveis i subministraments específics, amb els seus CPV corresponents (CPV o Vocabulari Comú de Contractes Públics, és la categorització aprovada en l'àmbit europeu per definir els objectes contractuals).

Però ha de quedar molt clar que l'Annex VI, el CPV i els objectes contractuals esmenats se citen a exclusiu efecte de calcular el percentatge mínim d'aplicació de la reserva per als òrgans de contractació de l'Estat.

Per acabar amb aquesta qüestió, cal al·ludir que la disposició final primera, punt 3 i paràgraf segon de la Llei 9/2017 indica que no constitueix legislació bàsica el que estableix el "paràgraf tercer, apartat 1 de la disposició addicional quarta", és a dir, precisament el que es refereix a "els procediments d'adjudicació de subministraments i serveis inclosos en els codis CPV recollits a l'annex VI".

Per tant, de cap manera es pot deduir que no es pugui reservar un contracte d'obres, o **qualsevol altre objecte contractual no citat a l'Annex VI. I reiterem que qualsevol contracte, de qualsevol sector d'activitat, amb qualsevol objecte contractual, de qualsevol quantia i amb qualsevol codi CPV pot ser qualificat de reservat.**

## **3. ESTAN OBLIGADES LES ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES A RESERVAR CONTRACTES?**

**Sí, estan obligades a reservar contractes i, a més a acordar quin serà el percentatge mínim de contractes que reservaran.**

La disposició addicional quarta estableix de forma imperativa que totes les entitats del sector públic estan obligades a fixar un percentatge mínim dels seus contractes

públics, que hauran de qualificar de reservats i ser adjudicats a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social i a Empreses d'Inserció:

***“Mediante Acuerdo del Consejo de Ministros o del órgano competente en el ámbito de las Comunidades Autónomas y de las Entidades Locales, se fijarán porcentajes mínimos de reserva del derecho a participar en los procedimientos de adjudicación de determinados contratos o de determinados lotes de los mismos a Centros Especiales de Empleo de iniciativa social y a empresas de inserción...”***

En realitat, la reserva ja era obligada des de l'aprovació de la Llei 31/2015, del 9 de setembre, l'article 4 del qual modificava la disposició addicional 5a del Reial Decret Legislatiu 3/2011 (Text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic). Des de llavors la reserva i el seu assenyalament mínim ja era preceptiu. En conseqüència, el que han de fer, i el que **cal exigir a totes les Administracions Públiques que encara no hagin adoptat un acord, és que fixin, aprovin i publiquin quin serà el percentatge mínim de contractes que reservaran per Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social i per Empreses d'Inserció**. En cas contrari, qualsevol Ajuntament o entitat pública que no ho faci estarà incomplint una obligació legal.

## **I 4. QUIN PERCENTATGE DE CONTRACTES ES RECOMANA RESERVAR?**

**Depèn de diversos factors: entre un 1% i un 5% del total.**

**La disposició addicional quarta només fixa un percentatge mínim per l'Administració de l'Estat. I molt ull, ja que encara que fixa el 10% d'aquest percentatge, l'aplica només sobre els CPVs assenyalats a l'Annex VI, el que amb prou feines suposa el 0,5% del total.** A més, aquest precepte no es refereix a l'administració pública local ni autonòmica, pel que cada entitat pública ha d'aprovar el seu propi percentatge mínim.

Considerem prudent no recomanar un percentatge concret amb caràcter general, ja que cada administració ha de realitzar una anàlisi de la demanda (les Empreses d'Inserció i els Centres Especials d'Ocupació que operen en el seu territori, la seva capacitat productiva, els seus sectors d'activitat, les seves plantilles), i adequar-la a la possible oferta (la previsió de contractes a licitar, els seus imports i els seus objectes contractuals).

Així, les forquilles varien des d'un 1% a un 3% (Comunitat Autònoma de Balears) i fins a un 6% (Comunitat Foral de Navarra) sobre el total de contractes adjudicats l'any anterior. No obstant això, altres administracions realitzen càlculs més complexos (innecessaris, absurds i alguns inclús enganyosos en la nostra opinió)

sobre certs CPV o sectors d'activitat. La nostra recomanació és simplificar l'acord i referir-se a un percentatge sobre el total.

## **5. NO VULNERA LA LLIURE CONCURRÈNCIA ADMETRE NOMÉS UNA DETERMINADA TIPOLOGIA D'EMPRESSES?**

**Rotundament no.** Sembla mentida, però encara persisteix el dubte sobre si els contractes reservats impliquen alguna vulneració de principis bàsics com la lliure concurrència, la igualtat de tracte i la no discriminació dels licitadors. I la resposta rotunda és que no: la figura dels contractes reservats està plenament ratificada per la normativa nacional i comunitària.

A més, resulta pertinent aclarir jurídicament el concepte de desigualtat de tracte, lliure concurrència i discriminació. Res millor que citar literalment al Tribunal Constitucional i al Tribunal Suprem:

***“El principi d'igualtat permet el tractament desigual davant situacions que són de fet desiguals”.***

***“La igualtat davant la Llei no imposa un tractament igualitari absolut, sempre que la desigualtat en el tracte jurídica posseeixi una justificació objectiva i raonable”.***

***“L'actuació dels poders públics per remeiar, així, la situació de determinats grups socials definits i col·locats en posicions innegablement desafavorides en l'àmbit laboral, per raons que resulten tradicionals i hàbits profundament arrelats a la societat i difícilment eliminables, no es pot considerar vulneradora del principi d'igualtat, encara que s'estableixi per a ells un tracte més favorable, doncs es tracta de donar un tractament diferent a situacions efectivament diferents. Des d'aquesta perspectiva, les mesures protectores d'aquelles categories de treballadors que estiguin sotmeses a condicions especialment desafavorides pel seu accés a l'ocupació o la permanència en ella no podran considerar-se oposades al citat principi d'igualtat, sinó al contrari, dirigides a eliminar situacions de discriminació existents”.***

També resulta plausible i clarificadora la impecable argumentació que realitza la Directiva 2014/24/UE del Parlament Europeu i del Consell, del 26 de febre de 2014, sobre contractació pública, respecte a la necessitat i la legalitat dels contractes reservats:

***“36. L'ocupació contribueix a la integració en la societat i és un element clau per garantir la igualtat d'oportunitats en benefici de tots, En aquest context, els ta-***



*llers protegits poden exercir un paper important. El mateix es pot dir d'altres empreses socials que el seu objectiu principal és donar suport a la integració social i professional o la reintegració de persones discapacitades o desfavorides, com els aturats, els membres de comunitats desfavorides o altres grups que d'alguna manera estan marginats socialment. No obstant això, en condicions normals de competència, aquests tallers o empreses poden tenir dificultats per obtenir contractes. Convé, per tant, disposar que els Estats membres puguin reservar a aquest tipus de tallers o empreses el dret a participar en els procediments d'adjudicació de contractes públics o de determinats lots dels mateixos o a reservar la seva execució en el marc de programes d'ocupació protegit”.*

## **I 6. ES POT RESERVAR NOMÉS A EMPRESES D'INSERCIÓ O A CEOS QUE CONTRACTIN A PERSONES AMB DISCAPACITAT PSÍQUICA I SEVERA? En efecte. I en determinats casos està fonamentat.**

La legalitat de la mesura la demostra el fet que la Llei Foral 2/2018 de Navarra, de Contractes Públics, assenyala expressament aquesta opció en el seu article 36.2.

I és lògic, ja que limitar la reserva només a Empreses d'Inserció o només a Centres Especials d'Ocupació que contractin a persones amb discapacitat intel·lectual, trastorn mental, paràlisi cerebral o discapacitat superior al 65% està justificat en determinades ocasions:

- Quan l'objecte del contracte resulti més apropiat per ser prestat pel perfil de persones amb discapacitat o pel de persones en situació de risc d'exclusió social.
- Quan les necessitats o els plans estratègics d'inserció sociolaboral d'una Administració marquin com a prioritaris a contractar a determinats col·lectius.
- Quan es desitja realitzar una acció positiva dins el marc de la mateixa reserva cap a les Empreses d'Inserció. És l'anomenada reserva de la reserva.
- Quan hi hagi Centres Especials d'Ocupació que contractin a persones amb discapacitat intel·lectual, per exemple i es desitgi prioritzar l'ocupació d'aquest col·lectiu per estar doblement discriminat.

***“Anuncio del Ayuntamiento de Benavente por el que se convoca por procedimiento abierto, con tramitación ordinaria y varios criterios de adjudicación, para la contratación de la prestación de servicios de “Recogida y gestión de textiles y ropa usada en el municipio de Benavente”, reservado a empresas de inserción social de las reguladas en la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, en virtud de lo establecido en la Disposición Adicional quinta del RDL 3/2011, de 14 de noviembre, por el que se***

***aprueba el texto refundido de la Ley de Contratos del sector Público y el acuerdo de Pleno publicado en el Boletón Oficial de la Provincia de 4 de agosto de 2017.”***

Ayuntamiento de Benavente: reserva exclusiva para Empresas de Inserción.

***“Es considera treballador amb discapacitat amb especials dificultats per la inclusió laboral quan el treballador estigui inclòs en un dels següents grups:***

- Persones amb paràlisi cerebral, persones amb trastorn mental o persones amb discapacitat intel·lectual, amb un grau de discapacitat reconegut igual o superior al 33%.***
- Persones amb discapacitat física o sensorial, amb un grau de discapacitat reconegut igual o superior al 65%.”***

Ayuntamiento de Villafranca del Penedés. Se exige el empleo de personas con discapacidad intelectual, o discapacidad física o sensorial igual o superior al 65%.

## **7. ES PODEN RESTRINGIR ELS CONTRACTES RESERVATS NOMÉS A CEOs SENSE ÀNIM DE LUCRE O D'INICIATIVA SOCIAL?**

**No només es pot, sinó que és il·legal admetre a CEOs que no siguin d'iniciativa social.** Advertim que les Empreses d'Inserció per definició (i per obligació) manquen d'ànim de lucre, però els Centres Especials d'Ocupació, poden optar legalment i lliurement per una tipologia jurídica amb o sense ànim de lucre.

No obstant això, la Llei 9/2017, del 8 de novembre, de contractes del sector públic, estableix que únicament aquells que siguin d'iniciativa social poden participar en la licitació d'un contracte reservat (“es fixaran percentatges mínims del dret a participar a Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social”). I la mateixa Llei 9/2017, de Contractes Públics, en la seva disposició final catorzena, regula el concepte d'iniciativa social.

***“4. Es consideraran Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social aquells que complint els requisits que s'estableixen als apartats 1r i 2n d'aquest article estan promoguts i participats en més d'un 50 per cent, directament o indirectament, per una o diverses entitats, siguin públiques o privades, que no tinguin ànim de lucre o que tinguin reconegut el seu caràcter social en els seus Estatuts, ja siguin associacions, fundacions, corporacions de dret públic, cooperatives d'iniciativa social o altres entitats de l'economia social, així com aquells la titularitat dels quals correspon a societats mercantils en les quals la majoria del seu capital social sigui propietat d'alguna de les entitats anomenades anteriorment, sigui de forma directa o bé indirecta a través del concepte de societat dominant regulat a***

***l'article 42 del Codi de Comerç, i sempre que en tots els casos als seus Estatuts o en acord social s'obligui a la reinversió íntegra del seus beneficis per a la creació d'oportunitats d'ocupació per a persones amb discapacitat i la millora continuada de la seva competitivitat i de la seva activitat d'economia social, tenint en tot cas la facultat d'optar per reinvertir-los en el mateix centre especial d'ocupació o en altres Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social.***

En conseqüència, tinguem en compte que perquè un CEO sigui considerat d'iniciativa social cal que compleixi dos requisits bàsics: que estatutàriament s'obligui a reinvertir íntegrament els seus beneficis en la inserció laboral de persones amb discapacitat; i que el CEO estigui promogut i participat directament o indirectament en més d'un 50% per entitats que també manquin d'ànim de lucre.

**I què succeeix si una empresa mercantil amb ànim de lucre constitueix una fundació, i aquesta fundació crea un Centre Especial d'Ocupació?** Aquest CEO és o no és d'iniciativa social? La resposta és que no encaixa en la definició legal i per tant no seria d'iniciativa social i no podria ser beneficiària d'un contracte reservat ni participar en una licitació reservada, Així ho assenjala la DA 14a transcrita més amunt, ja que en aquest cas, aquest CEO estaria participat indirectament en més d'un 50% per una entitat que sí que té ànim de lucre.

## **8. COM ES TRAMITA UN CONTRACTE RESERVAT? QUINA PARTICULARITAT TÉ?**

**Exactament igual que qualsevol altre. Cal observar tres úniques particularitats.**

Un contracte reservat es tramita exactament igual que qualsevol altra adjudicació d'un contracte públic. És suficient afegir la denominació "reservada" a qualsevol licitació i continuar la seva tramitació de forma idèntica. Únicament requereix la voluntat de l'òrgan de contractació de qualificar-lo com a reservat.

Un cop reservat el contracte, exclusivament podran participar en la licitació els Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social i les Empreses d'Inserció. La resta de les empreses o entitat seran no admeses.

Insistim en què la tramitació és idèntica, pel que un contracte reservat es tramitarà pel procediment que correspongui: obert, restringit o negociat, un contracte menor o un acord marc.

Encara que es tracti d'un contracte reservat, no varia de cap manera la necessitat de respectar escrupolosament la legislació de contractes públics per a l'elecció del procediment, la publicitat o la tramitació de l'expedient.

Hem de tenir en compte exclusivament tres particularitats:

- A l'anunci de la licitació s'ha d'advertir que es tracta d'un contracte reservat i mencionar la seva regulació específica. Així o assenyala el punt segon de la disposició addicional quarta de la LCSP.
- Es restringeix el dret a participar en la licitació a determinades entitats, i aquesta qüestió s'ha d'assenyalar en els plecs, ja sigui a l'apartat relatiu a la "capacitat d'obrar" o "aptitud per a contractar", o bé a "l'acreditació de la persona jurídica". Aquesta exigència haurà de concretar que només podran participar els Centres Especials d'Ocupació d'iniciativa social i les Empreses d'Inserció Sociolaboral.
- Conforme al punt tercer de la disposició addicional quarta, no precedirà l'exigència de la garantia definitiva, tret que l'òrgan de contractació, per motius excepcionals, ho consideri necessari i ho justifiqui motivadament a l'expedient.

## **9. QUÈ SON ELS LOTS? CÒM ES RESERVEN ELS LOTS?**

La Llei 9/2017 de Contractes del Sector Públic regula la possibilitat d'establir lots i reservar-los (art. 99).

***"Article 99. Objecte del contracte.***

**1. ...**

**2. *No es podrà fraccionar un contracte amb la finalitat de disminuir la quantia del mateix i eludir així els requisits de publicitat o els relatius al procediment d'adjudicació que corresponguin.***

**3. *Sempre que la naturalesa o l'objecte del contracte ho permetin, s'haurà de preveure la realització independent de cada una de les seves parts mitjançant la seva divisió en lots, podent-se reservar lots de conformitat amb el que es disposa en la disposició addicional quarta. No obstant això, l'òrgan de contractació podrà dividir en lots l'objecte del contracte quan hi hagi motius vàlids, que s'hauran de justificar degudament a l'expedient, llevat en els casos de contractes de concessió d'obres.***

**4. *Quan l'òrgan de contractació procedeixi a la divisió en lots de l'objecte del contracte, aquest podrà introduir les següents limitacions, justificant-les degudament a l'expedient:***

***a) Podrà limitar el nombre de lots per als quals un mateix candidat o licitador pot presentar oferta.***

***b) També podrà limitar el nombre de lots que es poden adjudicar a cada licitador.***

**..."**

Podrà reservar algun o alguns dels lots per a Centres Especials d'Ocupació o per a Empreses d'Inserció, o un percentatge mínim de reserva de l'execució d'aquests contractes en el marc de programes d'ocupació protegida, de conformitat amb el que disposa la Disposició addicional quarta. Igualment es podran reservar lots a favor de les entitats a què es refereix la Disposició addicional quarantena octava, en les condicions establertes en la citada disposició.

La norma preveu i promou l'establiment de lots per tal de facilitar l'accés a l'adjudicació de contractes públics als Centres Especials d'Ocupació i a les Empreses d'Inserció. D'aquesta manera, es pot (i cal) dividir en lots qualsevol contracte susceptible de fraccionament en diferents unitats funcionals, quantitatives o geogràfiques, o divisible en aquelles parts que es poden utilitzar o executar per separat. I dividir el contracte en lots amplia de forma considerable la possibilitat de reservar contractes.

Imaginem un exemple: la licitació del contracte de neteja de vuit immobles municipals, però si es licita com a un contracte únic, és probable que CEOs i Eis tinguin poques o cap possibilitat davant de grans empreses, inclús potser els manquen els medis, la solvència o la classificació empresarial. No obstant això, si es divideix el contracte en vuit lots, i es qualifica un o més d'un lot com a reservats, estem garantint que resultaran adjudicataris d'aquests lots els Centres Especials d'Ocupació i/o les Empreses d'Inserció.

És factible imaginar les seves múltiples aplicacions: un contracte de jardineria en que es fan lots de cada barri o districte, i es reserven diversos lots. O un contracte d'obra pública, en el que es qualifica de reservat el lot de neteja d'obra. O un contracte de recollida de residus en el que es reserva el lot de paper i cartó. O un contracte de bugaderia en el que es reserva un lot per un import determinat.

I a causa del seu interès, resumim els aspectes més destacats de [l'article 99](#):

— Establir lots suposa la regla general i no l'excepció. De fet, llevat en concessions d'obra pública, si no es divideix el contracte en lots, cal justificar-ho degudament a l'expedient.

— S'habilita i es regula expressament la possibilitat de fer lots i reservar-los per a Centres Especials d'Ocupació i Empreses d'Inserció (article 99, i disposició addicional quarta).

— És possible dividir el contracte en lots, i reservar alguns dels lots de forma específica, és a dir, un lot exclusiu per a Empreses d'Inserció, un altre lot per a Centres Especials d'Ocupació que contracten a persones amb discapacitat psíquica, i un altre lot reservat per a CEOs i Eis en general.

— És legal decidir la mida i el nombre de lots.

- És legal limitar el nombre de lots als quals es pot presentar una mateixa empresa.
- És legal limitar el nombre de lots dels quals pot ser adjudicatari una mateixa empresa.

***“Comunitat Autònoma del Principat d'Astúries. S'estableixen lots i es reserva un d'ells a Centres Especials d'Ocupació i a Empreses d'Inserció.***

***<https://www.boe.es/boe/dias/2016/11/19/pdfs/BOE-B-2016-58876.pdf>***

## **I 10. BONES PRÀCTIQUES I RECOMANACIONS PER ESTENDRE L'APLICACIÓ DELS CONTRACTES RESERVATS**

### **1. Acordar el percentatge mínim de contractes a reservar.**

La disposició addicional quarta estableix de manera clara i imperativa que totes les entitats del sector públic estan obligades a fixar un percentatge mínim dels seus contractes públics, que hauran de qualificar de reservats i ser adjudicats a centres especials d'ocupació d'iniciativa social i a empreses d'inserció. No obstant això, i donat que moltes administracions públiques encara no han adoptat aquest acord, la primera qüestió recomanable (i exigible) és que ho facin.

### **2. Assignar quanties o percentatges concrets anuals de reserva a cada àrea, regidoria, conselleria o òrgan de contractació. Computar i publicar de manera periòdica i transparent els contractes i els imports adjudicats mitjançant contractes reservats.**

La disposició addicional quarta no només estableix l'obligació d'adoptar l'acord anterior, sinó que a més obliga que “En el referit Acord de l'òrgan competent en l'àmbit de les Comunitats Autònomes i de les Entitats Locals, es fixaran les condicions mínimes per garantir el compliment del que s'estableix al paràgraf anterior”.

És a dir, que l'obligació no s'esgota en acordar un percentatge mínim sinó en establir mesures que garanteixin el seu efectiu compliment. En aquest sentit, una de les mesures que es poden adoptar és la de distribuir l'import entre les diverses àrees, departaments u òrgans de contractació, de manera que posteriorment s'avaluï el seu efectiu compliment.

### **3. Adequar l'oferta i la demanda.**

Una de les qüestions més importants consisteix en facilitar als tècnics i tècniques de contractació la informació sobre quins contractes poden ser reservats. Quan es vol licitar un contracte, cal que considerem que el personal de contractació no sap, ni té perquè saber, si existeixen Empreses d'Inserció o Centres Especials d'Ocupació

que es dediquin a aquest objecte contractual concret, i aquesta adequació d'oferta i demanda és la que determina precisament la seva idoneïtat per ser reservat.

Feicat, a la seva pàgina web [www.feicat.cat](http://www.feicat.cat), ofereix el llistat d'empreses i productes. I una altra opció és la iniciativa del govern de Navarra, que en tres clics permet conèixer si es pot o no reservar un contracte:

**<https://gcpublica.navarra.es/publica01/SNEContratos/Paginas/default.aspx>**

**4. Conformar comissions de seguiment**, o observatoris de la contractació pública en les que participin les entitats representatives de les Empreses d'Inserció i els Centres Especials d'Ocupació.

**5. Planificar l'activitat de contractació** i realitzar consultes preliminars del mercat, de manera que es puguin acurar els objectes contractuals a licitar en pròximes dates amb els Centres Especials d'Ocupació i les Empreses d'Inserció que operen en aquests sectors d'activitat, així ho fa per exemple el Govern d'Aragó.

***”IV. Reservas de determinados contratos.***

***Dudécima - Planificación de las reservas sociales de contratos públicos***

***1. A los efectos de preparar el Acuerdo del Gobierno de Aragón al que se refiere el artículo 7.6 de la Ley 3/2011, de 24 de febrero, de medidas en materia de Contratos del sector Público de Aragón, los departamentos de la Administración de la Comunidad Autónoma de Aragón y las entidades dependientes que tengan la consideración de poder adjudicador remitirán a la dirección general competente en materia de contratación pública, a más tardar un mes después de aprobarse el Presupuesto para el correspondiente ejercicio, la relación de contratos que tiene previsto reservar a favor de centros especiales de empleo y empresas de inserción social.”***

**FEM  
COMPROMÍS  
SOCIAL**

