



9 de maig de 2017

El secretari del Govern

ACORD

del Govern pel qual s'actualitza el Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública.

La contractació pública és un àmbit amb una important dimensió econòmica i estratègica i en el qual hi conflueixen múltiples relacions i interessos públics i privats. Per aquest motiu, és prioritari comptar amb un sistema d'integritat institucional que, d'una banda, estableixi pautes de conducta ètica per a tots els alts càrrecs, comandaments i servidors i servidores públics en general que intervenen en les diferents fases del procediment contractual, i de l'altra, proporcioni uns principis, valors i regles que coadjuvin a la gestió del risc contra la integritat, garanteixin el compliment rigorós dels procediments contractuals i permetin resoldre els eventuais dilemes ètics que es puguin produir.

El Govern de la Generalitat, mitjançant l'Acord d'1 de juliol de 2014, va aprovar el Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública, amb la voluntat de promoure els valors d'eficàcia, integritat, honestat, prudència, transparència, austeritat i compromís efectiu en matèria de contractació pública amb el país i la ciutadania, i per tal de disposar d'un instrument aglutinador de les pautes essencials en matèria d'ètica i de bones pràctiques contractuals que s'incorporessin a l'activitat quotidiana i ordinària dels òrgans de contractació.

Posteriorment, el Parlament de Catalunya va aprovar la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, que dedica diverses disposicions a la transparència i a la publicitat activa en l'àmbit de la contractació pública, i regula el dret d'accés, tot incorporant alguns dels principis i valors continguts en el Codi esmentat.

Així mateix, la Directiva 2014/23/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, relativa a l'adjudicació de contractes de concessió, i la Directiva 2014/24/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 26 de febrer de 2014, sobre contractació pública i per la qual es deroga la Directiva 2004/18/CE, en el marc de l'Estratègia Europa 2020, establerta en la Comunicació de la Comissió de 3 de març de 2010 intitulada «Europa 2020, una estratègia per a un creixement intel·ligent, sostenible i integrador», reconeixen el caràcter estratègic de la contractació pública si garanteix al mateix temps un ús més eficient dels fons públics. Amb aquest objectiu, les directives assenyalen, com a objectius o finalitats d'interès públic de la contractació pública, la sostenibilitat, la responsabilitat social, el foment de la innovació i l'accés de la petita i mitjana empresa. Les mateixes directives determinen que els estats membres han de vetllar perquè els poders adjudicadors adoptin mesures adequades per a prevenir, detectar i resoldre de forma efectiva els conflictes d'interessos que puguin sorgir en els procediments contractuals.

A Catalunya s'ha dut a terme una transposició parcial d'aquestes directives mitjançant el Decret llei 3/2016, de 31 de maig, de mesures urgents en matèria de contractació pública.

D'acord amb allò exposat, es fa necessari actualitzar el Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública, amb la finalitat de delimitar-ne l'àmbit subjectiu d'acord amb els principis de responsabilitat i proporcionalitat, de revisar els principis que l'articulen d'acord amb el nou marc legislatiu i d'incorporar-hi nous principis i compromisos vinculats al model de contractació pública que contenen les directives europees, com la promoció de la qualitat i la responsabilitat social corporativa en matèria de contractació, així com la configuració de la contractació pública com a eina estratègica per a la consecució d'objectius d'interès públic.

D'altra banda, atesa la nova composició i estructura dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, es considera necessari renovar la composició i les funcions de la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, prevista en el Codi, per tal d'atribuir-li un caràcter més tècnic, que permeti fer un millor seguiment i control de la incorporació dels principis ètics i de bones pràctiques contractuals del Codi a l'activitat quotidiana i ordinària dels òrgans de contractació, i atorgar-li una funció determinant en l'apreciació de l'existència d'un conflicte d'interès.

El Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, va modificar l'estructura departamental i va atribuir al Departament d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència l'exercici de les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'establiment de criteris, direcció i control de la contractació pública.

És per tot això que, a proposta del conseller d'Afers i Relacions Institucionals i Exteriors i Transparència, el Govern

Acorda:

Actualitzar el Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública, aprovat per l'Acord del Govern d'1 de juliol de 2014, mitjançant la modificació dels punts 2.2, 3.3, 3.5, 3.6.a i 6.3 i la supressió del paràgraf 4t del punt 5.5 i el punt 5.7, d'acord amb el text que s'adjunta com a annex.

ANNEX

Actualització del Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública

Primera.- Es modifiquen els punts 2.2, 3.3, 3.5, 3.6.a i 6.3 del Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública, aprovat per Acord del Govern d'1 de juliol de 2014, en els termes següents:

- El punt 2.2 queda redactat com segueix:

«Àmbit d'aplicació subjectiu: Les persones destinatàries del Codi són els alts càrrecs, personal directiu, càrrecs de comandament, càrrecs administratius i personal al servei de l'Administració pública i del seu sector públic, que intervenen, directament o indirectament, en la contractació pública de l'Administració de la Generalitat i del seu sector públic.

Les disposicions d'aquest Codi se'ls aplicaran d'acord amb el grau d'intervenció i de responsabilitat en els procediments contractuals.

Els operadors econòmics i d'altres agents que intervenen en la contractació pública queden subjectes a les disposicions del Codi d'acord amb els compromisos ètics i d'integritat que subscriuguin o que formin part de la relació contractual.

Els ens locals de Catalunya i el seu sector públic es poden adherir a les disposicions d'aquest Codi mitjançant acord del seu òrgan de govern.»

- El punt 3.3 queda redactat com segueix:

«Principi d'utilització estratègica de la contractació pública: Els òrgans de contractació tindran en compte la possibilitat d'incorporar objectius d'interès general a la contractació pública, tals com la responsabilitat social, la sostenibilitat, l'accés de la petita i mitjana empresa i la innovació, d'acord amb l'objecte del contracte i el que disposin les lleis de contractació del sector públic.»

- El punt 3.5 queda redactat com segueix:

«Els òrgans de contractació i tot el personal al servei de l'Administració pública i del seu sector públic que intervenen en els procediments contractuals, ajustaran l'actuació al principi de transparència i facilitaràn l'accés de la ciutadania i de les empreses a la informació contractual, amb únicament les limitacions establertes a les lleis.

A aquests efectes, davant d'una sol·licitud d'informació, els òrgans de contractació hauran de valorar l'abast de la sol·licitud d'acord amb les lleis i amb els termes del contracte. No s'admetran declaracions genèriques de confidencialitat.»

- El punt 3.6.a queda redactat com segueix:

«a) Actuar de forma honesta, objectiva i imparcial; garantir la neutralitat i la igualtat de tracte; abstenir-se d'acceptar regals, i rebutjar qualsevol benefici en interès privat derivat de la intervenció directa o indirecta en expedient de contractació pública.»

- El punt 6.3 queda redactat en els termes següents:

«6.3. Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya

La Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya efectua el seguiment de l'aplicació del Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública a l'Administració de la Generalitat i al seu sector públic i proposa les adaptacions pertinents per a la permanent actualització als requeriments ètics i socials. La Comissió resta adscrita a la direcció general competent en matèria de contractació pública.

6.3.1. La Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya té la composició següent:

a) La Presidència, que correspon a la persona titular de la direcció general competent en matèria de contractació pública.

b) Vuit vocalies, que corresponen a les persones següents:

- La persona titular de la sub-direcció general competent en matèria de transparència i dades obertes.

- La persona titular de la Secretaria Tècnica de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

- La persona titular de la sub-direcció general competent en l'àmbit del dret, entitats jurídiques i grups d'interès.

- La persona titular de la sub-direcció general competent en l'àmbit de règim econòmic i contractació del Departament de la Presidència.

- La persona titular de la sub-direcció general competent en l'àmbit de gestió econòmica, contractació i patrimoni del departament competent en matèria de governació i administracions públiques.

- Una persona representant de la direcció general competent en matèria de funció pública.

- Una persona representant de la Intervenció General.

- Una persona representant del Gabinet Jurídic de la Generalitat de Catalunya.

c) La Secretaria, sense dret a vot, que correspon a la persona titular de la sub-direcció general competent en l'àmbit del seguiment i avaluació de la contractació pública.

Les persones titulars que assumeixen aquestes vocalies han de tenir rang mínim de sub-director/a general o ser titulars d'un lloc similar a efectes retributius, i són nomenades pel / per la conseller/a del departament competent en matèria de contractació pública, a proposta dels departaments corresponents, els quals també han de proposar una persona suplent, amb rang orgànic de sub-director/a general o titular d'un lloc similar a efectes retributius.

A proposta del / de la president/a de la Comissió poden assistir puntualment a les sessions representants d'altres departaments o del sector públic de la Generalitat de Catalunya. Igualment, a proposta del / de la president/a de la Comissió, poden assistir persones externes a l'Administració de la Generalitat de Catalunya que per la seva vessant tècnica, professional o de coneixement puguin aportar valoracions d'interès a la Comissió.

6.3.2. Corresponen a la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya les funcions següents:

- a) Efectuar el seguiment de l'aplicació del Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública a l'Administració de la Generalitat i al seu sector públic.
- b) Proposar modificacions del Codi per tal d'adequar-lo als nous requeriments ètics i socials.
- c) Determinar, a petició dels òrgans de contractació i previ informe de l'òrgan competent en matèria de contractació pública de la Generalitat de Catalunya, sobre l'existència d'un conflicte d'interessos durant la tramitació o execució d'un contracte.
- d) Respondre les consultes que li puguin ser formulades dins del seu àmbit de competències.
- e) Rebre les denúncies que es formulin mitjançant la bústia i procedir a valorar-les i resoldre-les, si escau.
- f) Qualsevol altra funció que li sigui encomanada.

6.3.3. La direcció general competent en matèria de contractació pública dona el suport tècnic i material necessari a la Comissió per al desenvolupament de les seves funcions.

6.3.4. La Comissió es reuneix com a mínim un cop l'any i exerceix les seves funcions amb caràcter indefinit.

6.3.5. Els membres de la Comissió no perceben cap retribució per l'exercici de les seves funcions.

6.3.6. La Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, en tot el que no preveu aquest Acord, es regeix pel que disposa la normativa vigent en matèria d'òrgans col·legiats aplicable a l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

6.3.7. A fi i efecte de poder formular denúncies i consultes davant de la Comissió d'Ètica en la Contractació Pública de la Generalitat de Catalunya, s'habilitarà una bústia informàtica amb la garantia de confidencialitat.»

Segona.- Se suprimeixen el paràgraf 4t del punt 5.5 i el punt 5.7 del Codi de principis i conductes recomanables en la contractació pública, aprovat per Acord del Govern d'1 de juliol de 2014.